



# Бъдещето на прехраната и селското стопанство

Съобщение на Комисията

София, 4 декември 2017 г.

ГД Земеделие и развитие на селските  
райони, Европейска комисия

#FutureofCAP



## Очаквания на заинтересованите страни

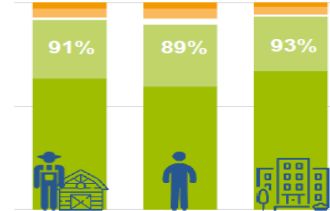
**Обществена консултация**  
(над 322000 отговори, над  
1400 доклада)

**Декларацията от Корк 2.0**  
(над 300 политици и  
заинтересовани страни в  
областта на развитието на  
селските райони)

**Други**  
(напр. 4 тематични семинара  
с експерти, групи за  
гражданския диалог, доклад  
на Експертната група за  
селскостопанските пазари)

### ОСП има смисъл, защото се нуждаем от:

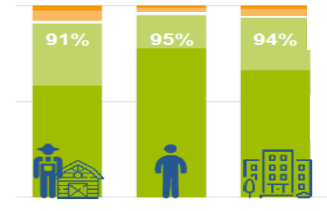
Общи  
правила в  
рамките на  
единния  
пазар



"Не"

"Да"

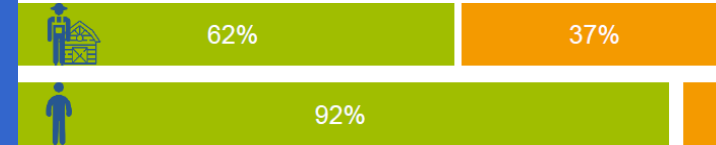
Общи  
цели за  
трансгра  
ничните  
предизви  
кателства



"Не"

"Да"

Селскостопанската  
политика трябва да  
донесе повече ползи за  
околната среда и  
климата





# ПРИНОСЪТ НА СЕЛСКОТО СТОПАНСТВО НА ЕС ДНЕС



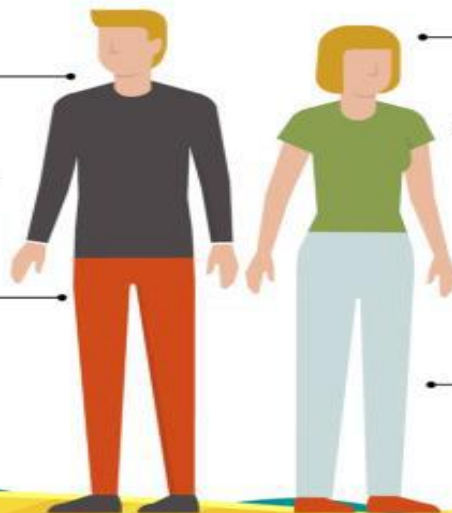
**КЛИМАТ, ЧИСТА ЕНЕРГИЯ  
И ОКОЛНА СРЕДА**



**СТОПАНИН**  
48 % ОТ ЗЕМЯТА В ЕС



**БИОИКОНОМИКА  
И КРЪГОВА ИКОНОМИКА**



**44 МИЛИОНА РАБОТНИ  
МЕСТА**  
ВЪВ ВЕРИГАТА ЗА  
ДОСТАВКА НА ХРАНИ



**ПРОДОВОЛСТВЕНА  
СИГУРНОСТ**  
ЗА 500 МЛН.  
ПОТРЕБИТЕЛИ



**ЕДИНЕН ПАЗАР**



**ИЗНОС НА ХРАНИТЕЛНИ  
ПРОДУКТИ НА  
СТОЙНОСТЕ € 131 МЛРД.**



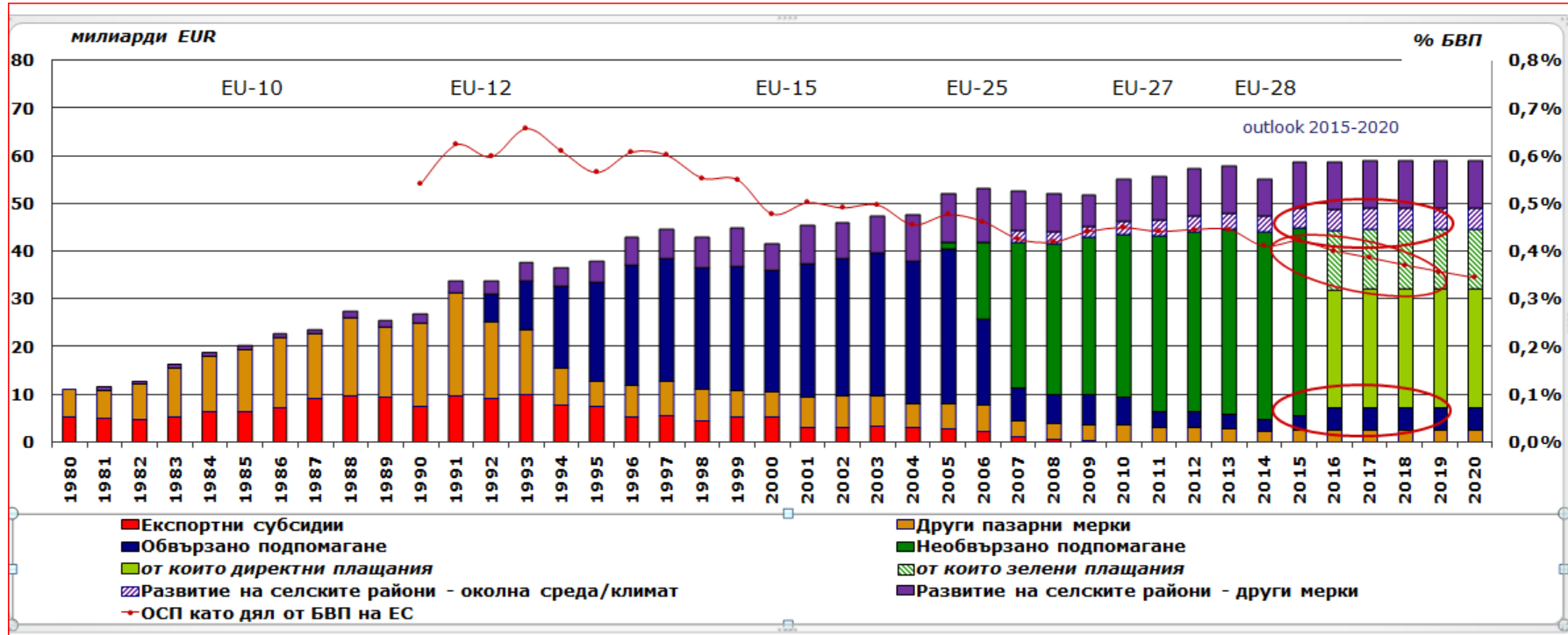
## Но ползите не могат да се приемат за даденост

### Различни предизвикателства и нужди





## Основни въпроси за бъдещия дебат в рамките на ОСП: публични средства за частни и/или обществени блага?



Източник: ГД Земеделие и развитие на селските райони

## Целите на Съобщението

- **Да преосмисли отговорностите между ЕС, държавите членки и земеделските стопани при приложението на политиката**
  - ... защото това ще доведе до повече опростяване
- **Да засили екологичните и климатични амбиции**
  - ... защото това е спешно
- **Да насочи по-добре подкрепата**
  - ... защото тя трябва да бъде по-справедлива
- **Да разчита повече на знанието и иновациите**
  - ... защото те допринасят за по-ефективно използване на ресурсите и модернизират стопанствата
- **Да допринесе за други приоритети**
  - ... защото ОСП е хоризонтална политика



## Към нов модел на прилагане

- **Преминаване от "универсален" към индивидуален подход...**
  - ... изискванията на ЕС ще бъдат сведени до стриктен минимум
- **Съюзът ще определя основните параметри на политиката въз основа на целите на ОСП**
  - ... като се изпълняват задълженията по Договора за ЕС, но също и вече договорените цели и целеви показатели, например в областта на околната среда, изменението на климата (COP 21) и редица цели за устойчиво развитие....
- **Всяка държава членка трябва да определи „стратегически план за ОСП“**
  - ... който включва действия по стълб I и стълб II, като се отчитат местните условия и нужди
- **Преминаване от система на строг контрол и санкции към система, насочена към постигане на резултати**
  - ...ще предостави на държавите членки повече гъвкавост при проектирането на тяхната система за съответствие и контрол

## Към нов модел на прилагане

На  
равнище  
ЕС

Цели на ОСП

Набор от интервенции (мерки) за постигане  
на целите

Основни изисквания

Държави  
членки/  
Региони

Приспособяване на интервенциите на ОСП  
към техните специфични нужди

Изисквания за съответствие

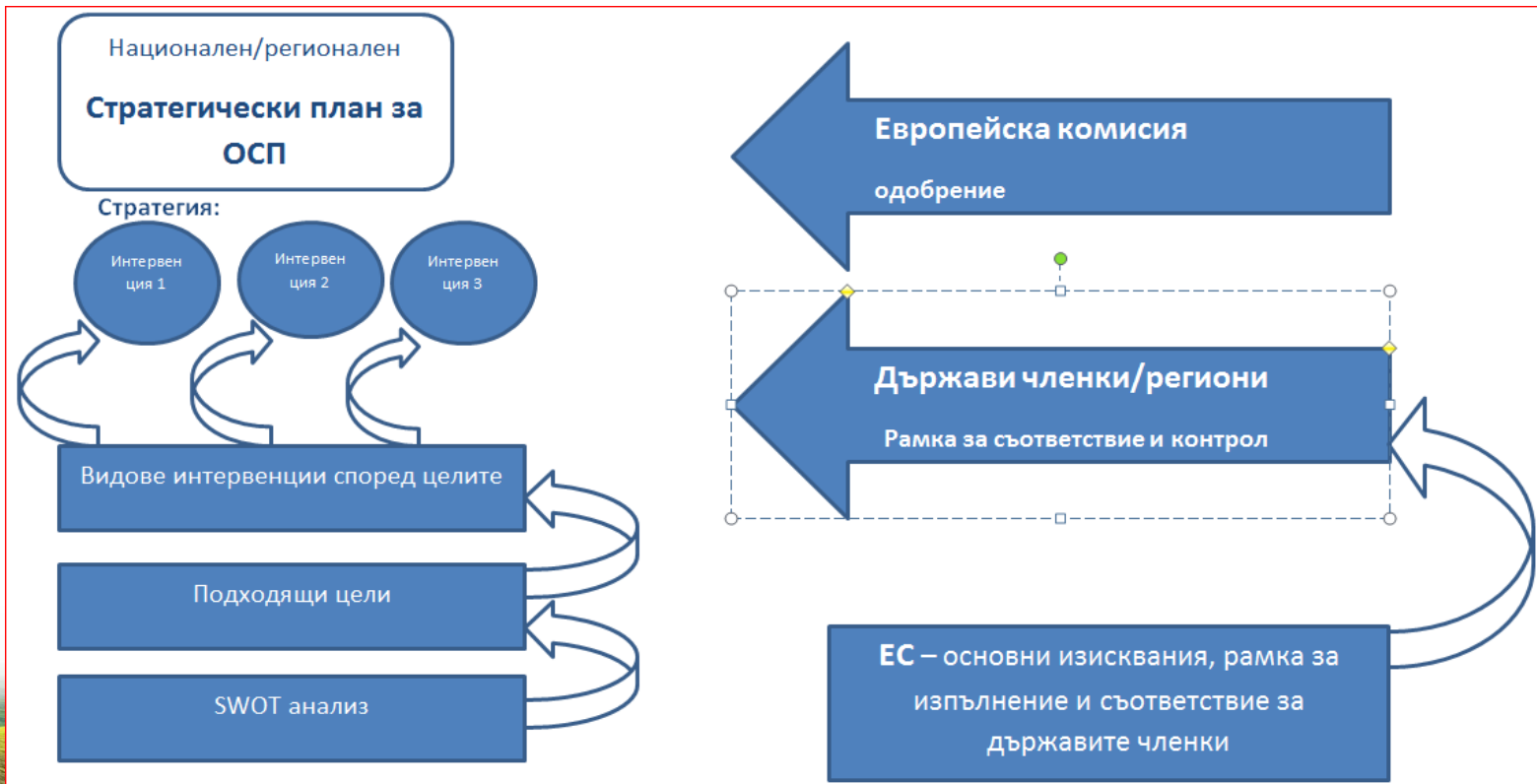
*Стратегически план за ОСП*

с включени действия от стълб I и стълб II  
Цели за изпълнение на равнище държава членка





## Дискусия за нов модел за разпределяне на отговорностите – структуриран процес на планиране





## Подобряване на околната среда и действията по климата

*Селското стопанство е засегнато от изменението на климата и влошаването на състоянието на околната среда*



*Селското стопанство оказва въздействие върху околната среда и може да помогне за постигането на целите на 21-вата Конференция на страните по Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата (COP 21) и на Глобалните цели за устойчиво развитие на ООН*

### **Принципи за бъдещата ОСП**

- *По-голяма амбиция, по-добра насоченост на операциите*
- *Подобрена екологична архитектура на интервенциите*
- *По-тясната интеграция на политиките на ЕС в областта на климата и околната среда*





## Подобряване на околната среда и действията по климата

- **ЕС определя широки цели...**
  - ... [...] за опазване на въздуха, водата, почвата и биологичното разнообразие
- **ЕС определя списък на наличните видове операции...**
  - ... [...] въз основа на най-добрите признати практики
- **Държавите членки определят най-подходящите мерки...**
  - ... [...] въз основа на техните специфични нужди
- **Земеделските производители кандидатстват по мерки и спазват строги критерии...**
  - ... [...] определени от държавите членки и отговарящи на техните екологични нужди





## Подобряване на околната среда и действията по климата

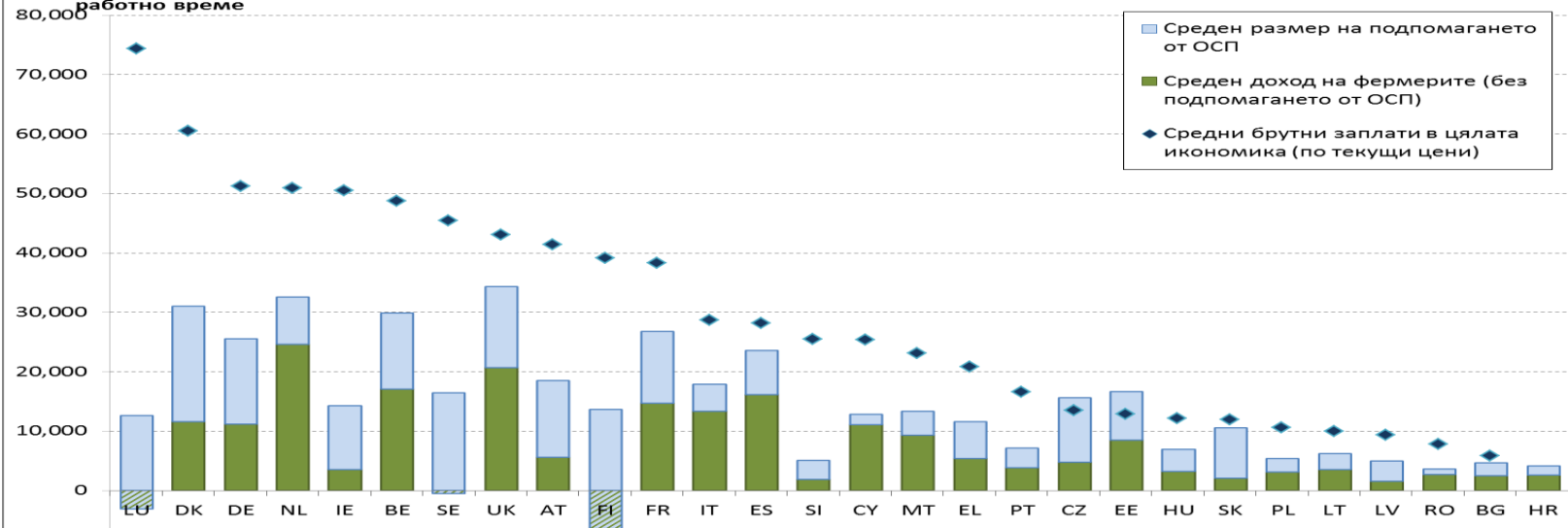
- **Да се замени настоящата "зелена" архитектура ("greening")**
- **Държавите членки изработват своите стратегически планове**
  - *съчетаване на задължителни и доброволни мерки по стълб I и стълб II*
  - *допълнително определяне на условия*
  - *минималните условия са задължителни на регионално или национално НИВО*
- **Проучване на въвеждането на план за управление на хранителните вещества**
- **Проучване на стимулите за прецизно земеделие**





## ДОХОДИТЕ НА ЗЕМЕДЕЛСКИТЕ СТОПАНИ ПРОДЪЛЖАВАТ ДА ИЗОСТАВАТ ОТ ЗАПЛАТИТЕ В ЦЯЛАТА ИКОНОМИКА

Евро/Работещ на пълно  
работно време



**Източник:** ГД „Земеделие и развитие на селските райони“ по данни от ГД „Земеделие и развитие на селските райони“ и Евростат, 2011 — 2013 г.

**Средно подпомагане по ОСП** = оперативни субсидии за един работник включително подпомагане, покриващо евентуален отрицателен пазарен доход

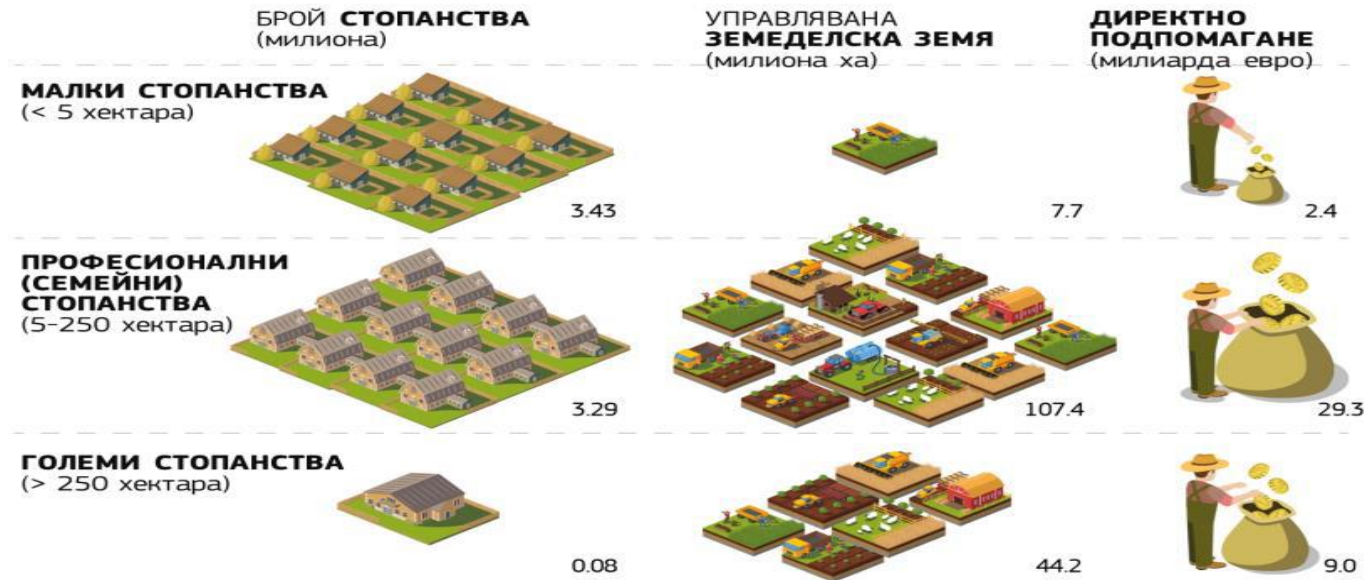
**Среден доход на земеделски стопанин (без подпомагане по ОСП)** = предприемачески доход за един работник - оперативни субсидии

**Забележка:** Подпомагането по ОСП не включва инвестиционно подпомагане; за разглеждания период средният доход на земеделски стопанин в Люксембург и Финландия без подпомагане по ОСП е бил отрицателен; на графиката отрицателният доход, компенсирани чрез подпомагане по ОСП, е





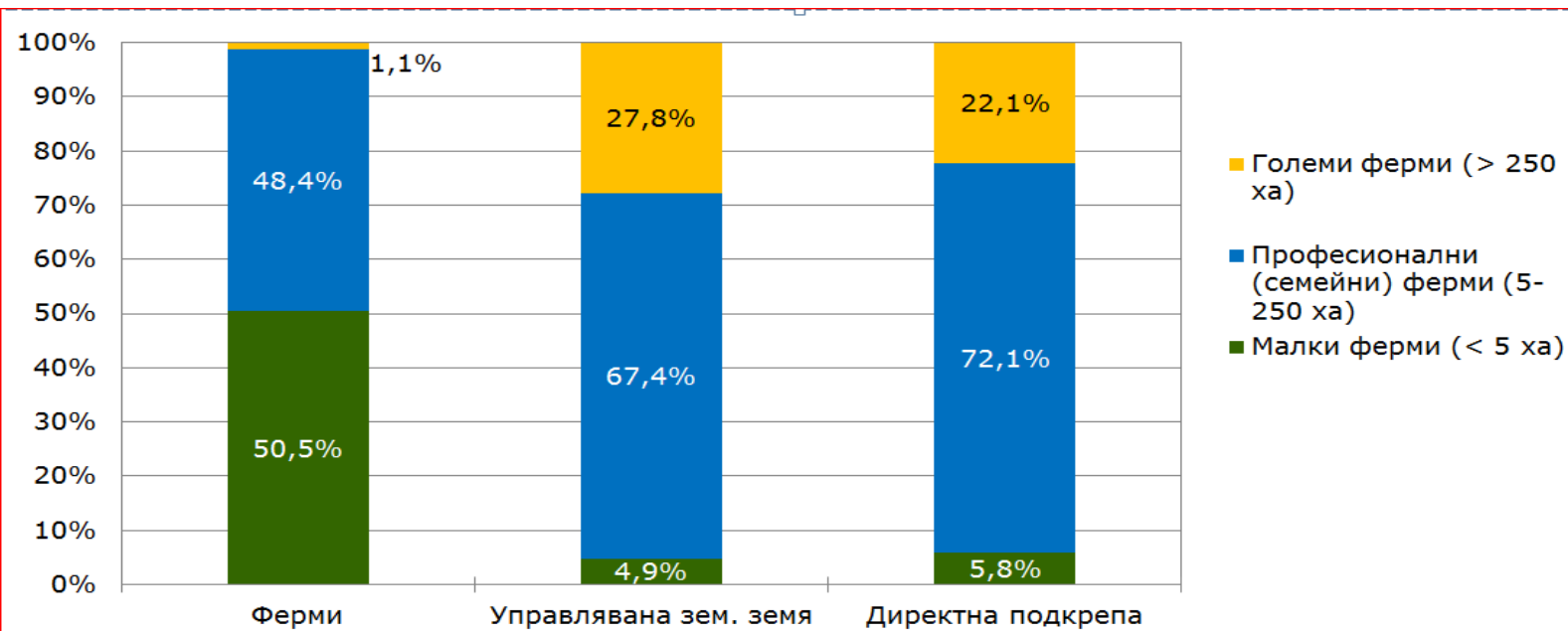
## РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ПОМОЩТА ОТ ЕС ЧРЕЗ ДИРЕКТНИ ПЛАЩАНИЯ КЪМ ЗЕМЕДЕЛСКИТЕ СТОПАНИ



Source: CATS control data, 2015



## Разпределение на директната подкрепа от страна на ЕС към фермерите (%)





## Справедлива подкрепа на доходите

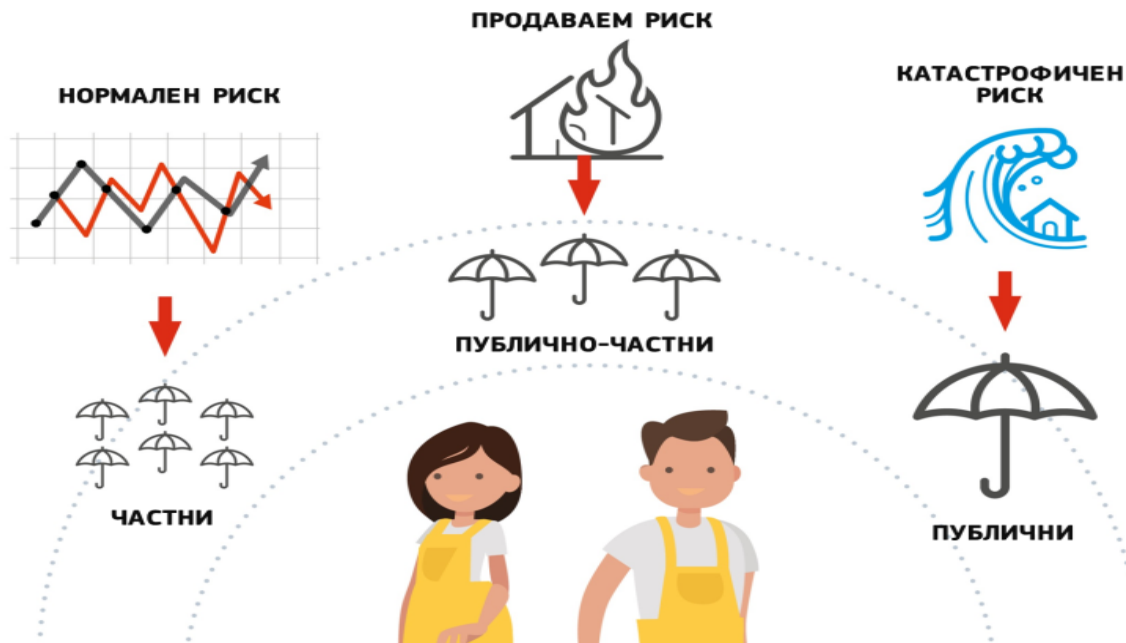
Възприятия за несправедливост на директните плащания  
"20% от земеделските стопанства получават 80% от плащанията"

- **Последствия/идеи за бъдещето на ОСП**
  - *Опасения, свързани с разпределението на ДП => необходимост от по-добра целенасоченост  
- Ограничаване (тавани), прогресивно намаляване и преразпределение*
  - *Намалена неравнопоставеност между държавите членки на ЕС*





# РАЗРАБОТВАНЕ НА ПОДХОДЯЩА РАМКА ЗА **УПРАВЛЕНИЕ НА РИСКА**







## Да разчитаме повече на знанията и иновациите

### **По-добра връзка между това, което знаем и това, което развиваме**

- *Иновациите в различни области биха насърчили използването на интелигентно селско стопанство*

### **Обменът и трансфер на знания ...**

- *... ще разпространи и ще умножи въздействието на иновативните практики*

### **Добре работещи системи за трансфер на знания и иновации в селското стопанство ...**

- *... са от съществено значение за преодоляване на разликата в знанията сред земеделските производители*

### **Укрепване на консултантските услуги в селското стопанство - основен приоритет на модерната ОСП**







## ПОЛЗИТЕ ОТ ИНТЕЛИГЕНТНОТО СЕЛСКО СТОПАНСТВО



### Увеличено ПРОИЗВОДСТВО

Оптимизираното засяване, третиране и прибиране на реколтата повишават добивите.



### ИНФОРМАЦИЯ ЗА ПРОИЗВОДСТВОТО в реално време

Достъпът в реално време до информация относно интензивността на слънчевото греене, почвената влага, пазарите, управлението на стадата и др. дава на стопаните възможност да вземат по-добри и по-бързи решения.



### По-добро КАЧЕСТВО

Точната информация за производствените процеси и качеството помага на земеделските стопани да регулират и подобряват специфичните качества на продуктите, както и хранителната стойност.



### По-добро ЗДРАВЕ НА ЖИВОТНИТЕ

Датчици могат своевременно да откриват лошото здраве на животните и да го предотвратят, като по този начин се намалява нуждата от лечение. Управлението на добитъка също може да бъде подобро чрез проследяване на местонахождението с помощта на гео-ограда.



### По-нисък РАЗХОД НА ВОДА

По-нисък разход на вода заради датчици за влага в почвата и по-точно прогнозиране на времето.



### По-ниски ПРОИЗВОДСТВЕНИ РАЗХОДИ

По-висока ефективност на ресурсите чрез автоматизирани процеси на управление на посевите и добитъка, водещи до по-ниски производствени разходи.



### Прецизна ОЦЕНКА НА СТОПАНСТВОТО И ПОЛЯТА

Данните за предишните добиви помагат на земеделските стопани да планират и прогнозираят бъдещите добиви от посевите, както и стойността на земята си.



### Намален ОТПЕЧАТЪК ВЪРХУ ОКОЛНАТА СРЕДА, ЕНЕРГИЯТА И КЛИМАТА

По-високата ефективност на ресурсите намалява отпечатъка на производството на храни върху околната среда и климата.



## Други приоритети

### **Растеж и заетост в селските райони ...**

- ... за справяне със структурните проблеми, като например липсата на атрактивни възможности за заетост, недостатъчни инвестиции в основни услуги и значителен отлив на млади хора
- ...биоеикономиката да се насърчава като устойчив бизнес модел
- продължаване на подхода LEADER в по-добро сътрудничество с местните власти

### **Привличане на нови земеделски стопани...**

- ... да отговори на предизвикателството за приемствеността между поколенията (подпомагане на първоначалното установяване, улесняване на напускането на по-старото поколение, подкрепа на трансфера на знания между поколенията)





## Други приоритети

### **Действия в отговор на опасенията на гражданите и световното измерение на ОСП ...**

- *загриженост на потребителите относно безопасността на храните, качеството на храните, използването на пестициди, здравословното хранене*
- *запазване на ролята на ЕС в международната търговия, принос към усилията на ЕС за преодоляване на основните причини за миграцията, използване на политиката за развитие на селските райони за подпомагане установяването на законните мигранти в селските общности (LEADER)*



## БЪДЕЩЕТО НА ХРАНИТЕ И СЕЛСКОТО СТОПАНСТВО

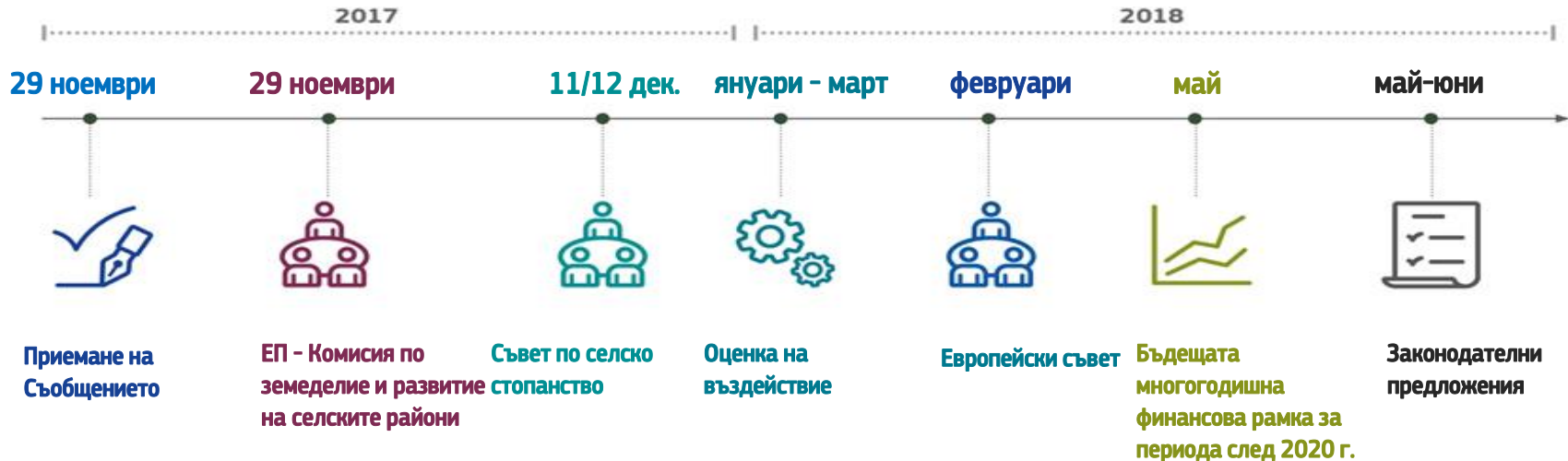




## Предстоящият процес

МОДЕРНИЗИРАНЕТО И ОПРОСТЯВАНЕТО НА ОБЩАТА СЕЛСКОСТОПАНСКА ПОЛИТИКА (ОСП)

### ПЪТНА КАРТА





## За повече информация:

- [https://ec.europa.eu/agriculture/index\\_bg](https://ec.europa.eu/agriculture/index_bg)
- [https://ec.europa.eu/agriculture/policy-perspectives/index\\_en.htm](https://ec.europa.eu/agriculture/policy-perspectives/index_en.htm)
- [https://ec.europa.eu/agriculture/markets-and-prices/index\\_en.htm](https://ec.europa.eu/agriculture/markets-and-prices/index_en.htm)
- [https://ec.europa.eu/agriculture/events/2016-outlook-conference\\_en](https://ec.europa.eu/agriculture/events/2016-outlook-conference_en)
- [https://ec.europa.eu/agriculture/statistics\\_en](https://ec.europa.eu/agriculture/statistics_en)
- [https://ec.europa.eu/agriculture/cap-indicators\\_en](https://ec.europa.eu/agriculture/cap-indicators_en)
- [https://ec.europa.eu/agriculture/consultations/cap-modernising/2017\\_bg](https://ec.europa.eu/agriculture/consultations/cap-modernising/2017_bg)
- [https://ec.europa.eu/agriculture/future-cap\\_bg](https://ec.europa.eu/agriculture/future-cap_bg)

**БЛАГОДАРИМ ВИ ЗА ВНИМАНИЕТО!**

